

ACTA

Expediente nº	Órgano Colegiado
PLN/2026/3	El Pleno

DATOS DE CELEBRACIÓN DE LA SESIÓN

Tipo Convocatoria:
Extraordinaria
Motivo: «Agilizar la tramitación de expedientes administrativos conclusos.»

Fecha:
7 de abril de 2026

Duración:
Desde las 19:35 hasta las 20:35

Lugar:
Salón de Plenos

Presidida por:
JOAQUIN LUCAS FERRANDEZ

Secretario:
Santiago Barrios Arenas

ACTA DEL PLENO
Número: 2026-0004 Fecha: 05/06/2026

ASISTENCIA A LA SESIÓN		
Nº de identificación	Nombre y Apellidos	Asiste
	AINHOA FERNANDEZ CARRION	SÍ
	ALBA RUIZ EXPOSITO	SÍ
	ANTONIO JESUS FABRA NAVARRO	SÍ
	Alejandro Gálvez Rodríguez	SÍ
	CARMEN SANCHEZ PICAZO	SÍ
	DANIEL ESCUDERO ALONSO	SÍ
	JOAQUIN LUCAS FERRANDEZ	SÍ
	JOHANNA GARCÍA MÉNDEZ	SÍ

	MARIA TERESA ALONSO BELMONTE	SÍ
	MARIA TERESA GOMEZ MAS	NO
	MIGUEL RAUL ALONSO GASCÓN	SÍ
	RAQUEL GÓMEZ GELARDO	SÍ
	VICTOR LEAL LUCAS	NO

Excusas de asistencia presentadas:

- MARIA TERESA GOMEZ MAS:
«Motivos laborales.»
- VICTOR LEAL LUCAS:
«Motivos laborales.»

Una vez verificada por el Secretario la válida constitución del órgano, el Presidente abre sesión, procediendo a la deliberación sobre los asuntos incluidos en el Orden del Día.

A) PARTE RESOLUTIVA

Aprobación del acta de la sesión anterior: Acta sesión ordinaria de fecha 27 de noviembre de 2025, minuta 8/2025; Acta sesión ordinaria de fecha 3 de febrero de 2026; minuta 1/2026 y Acta extraordinaria de fecha 19 de febrero de 2026, minuta 2 /2026.

Favorable	Tipo de votación: Unanimidad/Asentimiento
------------------	--

Resolución:

Abierta la sesión por el Sr. Alcalde - Presidente, se someten para su aprobación los siguientes borradores de las Actas de las sesiones anteriores:

- Acta ordinaria de fecha 27 de noviembre de 2025, minuta 8/2025.
- Acta ordinaria de fecha 3 de febrero de 2026, minuta 1/2026.
- Acta extraordinaria de fecha 19 de febrero de 2026, minuta 2/2026.

Se aprueban por UNANIMIDAD los borradores de las actas mencionadas.



Expediente 2065/2025. Resolución de alegaciones y aprobación definitiva del Presupuesto Municipal para el ejercicio 2026.

Favorable

Tipo de votación: Ordinaria

A favor: 8, En contra: 0, Abstenciones: 3, Ausentes: 0

Hechos y fundamentos de derecho:

PRIMERO.- Por el Pleno de la Corporación se procedió a la aprobación inicial del Presupuesto General para el ejercicio 2026, sometiéndose el mismo a información pública en los términos previstos en el artículo 169 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

SEGUNDO.- Por parte de la Central Sindical Independiente y de Funcionarios CSI-F, dentro del plazo dispuesto al efecto, fue formulada alegación en la que, al amparo del artículo 170 TRLHL, invocando esencialmente la supuesta omisión o insuficiencia de crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles, en extrema síntesis, se planteaba:

1. Que el presupuesto incluye una dotación para la implantación de la carrera profesional horizontal.
2. Que dicha carrera profesional constituye un derecho exigible en virtud del TREBEP.
3. Que la dotación presupuestaria resulta insuficiente.
4. Que no ha existido negociación sindical en relación con dicha previsión.

TERCERO.- Se ha emitido informe jurídico de los asesores jurídicos, de fecha 18 de marzo de 2026 firmado electrónicamente por José Miguel Porras Cerezo, en el que se exponen los motivos por los que se deben desestimar las alegaciones presentadas y que consta en el expediente y se anexa a la presente propuesta.

Por parte del Sr. Secretario, se da lectura, en extracto, de la Comisión Especial de Cuentas de fecha 27 de marzo de 2026.

Interviene el Sr. Alcalde explicando las alegaciones presentadas al presupuesto, así como el Informe – Propuesta emitido por intervención al respecto de dichas alegaciones.

Interviene D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, indicando que, aunque el informe es bastante claro, les preocupa cómo se va a dotar la carrera profesional. Pregunta al respecto.

Responde Dña. Ainhoa Fernández Carrión indicando que lo dotarán con el remanente si es

necesario, ya que hay más de dos millones de euros.

D. Miguel Raúl Alonso Gascón indica que el voto de su grupo será la abstención.

Interviene el Sr. Alcalde ampliando la información dada por la Concejala de Hacienda, asegurando que su intención es llegar a un acuerdo para el desarrollo de la carrera profesional, pero advierte que hay que ser consecuente, no romper la baraja con el equilibrio económico-financiero del Ayuntamiento, y aprobar un reglamento que defina los parámetros de aplicación de dicha carrera profesional.

Vista la propuesta de resolución PR/2026/310 de 23 de marzo de 2026.

Resolución:

PRIMERO. Desestimar de manera íntegra las alegaciones presentadas por los motivos expuestos en el informe jurídico.

SEGUNDO. Aprobar definitivamente el presupuesto municipal de Catral para 2026,

TERCERO. Proceder a la publicación del Presupuesto definitivamente aprobado en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por capítulos, entrando en vigor una vez cumplido dicho requisito, conforme a lo establecido en el artículo 169.3 del TRLHL. Asimismo, deberá remitirse copia del presupuesto aprobado a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma, en cumplimiento de las obligaciones de suministro de información previstas en la normativa de estabilidad presupuestaria y régimen local.

Documentos anexos:

- Anexo 1. INFORME DECISIO ALEGACIONES PRESUPUESTO

Expediente 663/2026. Aprobación, si procede, de requisitos básicos de fiscalización.	
Favorable	Tipo de votación: Ordinaria
	A favor: 8, En contra: 0, Abstenciones: 3, Ausentes: 0

Hechos y fundamentos de derecho:

PRIMERO. La fiscalización previa en materia de gastos y obligaciones, tal y como dispone el artículo 16.2 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, es el acto de control del cumplimiento de los trámites y requisitos en el ordenamiento jurídico mediante el examen de los documentos e informes que integran el expediente, incluidos los actos resolutorios de recursos administrativos que tengan contenido económico y convenios y otros actos de naturaleza análoga con contenido económico; y se ejercerá en función de la correspondiente fase del procedimiento sobre gastos en las que se encuentre el expediente, véase fase

contable "A" y "D".

La fiscalización e intervención previa se limitará a comprobar los extremos a que se refiere el artículo 13.2 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, en desarrollo del artículo 219 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Dicho sistema de control interno de gastos, la fiscalización e intervención limitada previa de requisitos básicos, se ejercerá sin perjuicio de que se efectúe una fiscalización plena posterior en el marco de las actuaciones de control financiero, con el fin de verificar que se ajustan a las disposiciones aplicables en cada caso y determinar el grado de cumplimiento de la legalidad en la gestión de los créditos.

SEGUNDO. La legislación aplicable es la siguiente:

- El artículo 13.2.c) del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local.

TERCERO. En atención a dicho precepto, el Pleno de esta Corporación adoptó mediante las bases de ejecución del presupuesto para el año 2026 el régimen de fiscalización e intervención limitada previa de requisitos básicos, dando así aplicación a la previsión de los artículos 219.2 del Texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales, aprobado mediante Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y 13 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, respecto al ejercicio de la función interventora en materia de gastos y obligaciones.

CUARTO. Visto el informe de intervención con código de validación 3MLX2CY5A9JPJ7YMTSRLZGSR6 y visto el documento que consta en el expediente de requisitos básicos con código de validación 649MZQKKCX6JRCF7S9WZTJJK9.

Por parte del Sr. Secretario, se da lectura, en extracto, de la Comisión Especial de Cuentas de fecha 27 de marzo de 2026.

Interviene Dña. Ainhoa Fernández Carrión, Concejala de Hacienda, explicando que la nueva interventora ha querido definir unos nuevos parámetros de fiscalización.

Interviene D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, explicando que le genera dudas de si, tal como se estaba fiscalizando hasta ahora se estaba haciendo bien, o si los nuevos parámetros suponen un detrimento en las garantías de control del gasto, ya que la modificación propuesta aumenta el control a posteriori, y no de forma previa. Duda que sea el modelo más adecuado, aunque plenamente legal. Manifiesta que reduce el margen para un análisis más profundo y se traslada el control más exhaustivo cuando el dinero ya se ha

gastado, y esto genera una inseguridad jurídica para el equipo de gobierno y para los vecinos de Catral. Añade que cumplir formalmente con los requisitos no equivale a que se esté haciendo una gestión adecuada o eficiente. Manifiesta que no se trata de un mero ajuste técnico, y por eso se somete a la aprobación del pleno, y dado que es una decisión que afecta directamente a la calidad del control de los recursos económicos del municipio, debe prevalecer siempre el criterio de más garantía, por lo que su voto será la abstención.

Responde Dña. Ainhoa Fernández Carrión, recordando que la propuesta no nace del equipo de gobierno, sino directamente de intervención, porque la carga administrativa es muy grande. Manifiesta que le sorprenden las palabras del portavoz del Grupo Socialista sobre la fiscalización previa cuando en el pasado, se ha contratado incluso por Whatsapp. Asegura que se consulta todo antes de contratar. Recalca que es el criterio propuesto por intervención para agilizar los expedientes a la vez que se mantiene el cumplimiento de la legalidad.

Replica D. Miguel Raúl Alonso Gascón que entiende que es una decisión de la interventora, pero es el Pleno el que decide si se modifica la manera de fiscalizar o no. No pone en duda la legalidad de la modalidad propuesta. Niega haber encargado nunca un contrato por Whatsapp, y que todos los contratos menores iban acompañados de su correspondiente retención de crédito. Reitera que su voto será la abstención.

Interviene el Sr. Alcalde indicando que está de acuerdo con parte de la intervención del portavoz del Grupo Socialista. Explica que la interventora es una funcionaria de carrera con habilitación de carácter nacional, y si esta funcionaria explica que su mejor manera de trabajar es esa, pues el equipo de gobierno le traslada su apoyo. Argumenta que dicha manera de trabajar, proporciona agilidad para tramitar los expedientes administrativos, y eso es un beneficio para todos.

Vista la propuesta de resolución PR/2026/321 de 24 de marzo de 2026.

Resolución:

PRIMERO. Aprobar los extremos a los que se limita la fiscalización e intervención previa limitada y que conforman los requisitos básicos a comprobar por el órgano de control interno que constan en el expediente con código de validación 649MZQKKCX6JR7S9WZTJJK9.

SEGUNDO. Publicar el presente acuerdo en el portal de transparencia para su general conocimiento.

B) ACTIVIDAD DE CONTROL



Expediente 306/2026. Dación de cuentas del Decreto de Alcaldía núm. 2026-0195 sobre adhesión a la RED MAO (Red de Municipio Afectados por la Ocupación)

Favorable

Tipo de votación: Unanimidad/Asentimiento

Resolución:

Dada cuenta del Decreto de Alcaldía núm. 2026-0195 de fecha 26 de febrero de 2026 sobre adhesión a la RED MAO (Red de Municipio Afectados por la Ocupación), que se adjunta como anexo, el Pleno de la Corporación queda enterado del mismo.

Por parte de D. Daniel Escudero Alonso, se explica en qué consiste la RED MAO y como combate el problema de la ocupación ilegal de viviendas.

Documentos anexos:

- Anexo 2. DECRETO 2026-0195 [Resolución PR/2026/178 - Decretos de Alcaldía]

Dación de cuenta de los Decretos de Alcaldía núm. 82 al 314 de 2026.

Favorable

Tipo de votación: Unanimidad/Asentimiento

Resolución:

Dada cuenta de los Decretos de Alcaldía núm. 82 al 314 del 2026, comprendidos entre las fechas 29 de enero de 2026 al 30 de marzo de 2026.

El Pleno de la Corporación queda enterado de los Decretos de referencia.

C) RUEGOS Y PREGUNTAS

Ruegos:

- Dña. Alba Ruiz Expósito, Concejala del Grupo Socialista, ruega que se recuerde el compromiso del pleno del nombramiento de las mujeres asesinadas, dando lectura a los nombres.*
- Dña. Alba Ruiz Expósito, Concejala del Grupo Socialista, da lectura a una publicación del Ayuntamiento en relación a un minuto de silencio convocado, traslada sus condolencias, y ruega que se cuide el lenguaje utilizado en publicaciones de dicha índole, rogando que se llame por su nombre a los casos de violencia machista.*

Responde Dña. Johanna García Méndez que el Ayuntamiento tiene el compromiso contra la violencia machista. Argumenta que se puso el texto para trasladar el pésame a la familia, y pide disculpas si a alguien le molestó que no se pusiera que era un caso de violencia machista.

Añade el Sr. Alcalde que no puede haber duda del compromiso pleno del Ayuntamiento para combatir la violencia de género, y cualquier tipo de violencia.

- c) *Dña. Alba Ruiz Expósito, Concejala del Grupo Socialista, en relación a la dificultad de los vecinos para reciclar, reitera el ruego formulado en plenos anteriores sobre los problemas derivados de la recogida de basuras y, en particular, con el reciclaje. Ruego que se adopten medidas concretas para facilitar que el reciclaje sea accesible para los vecinos, que los contenedores estén disponibles y en condiciones y que los residuos separados en origen lleguen a su destino de forma correcta.*

Responde el Sr. Alcalde que se queda con la frase que describe mejor la situación, que es que el sistema de basuras actual, aprobado en el año 2022, no cumple con las expectativas, y argumenta que el equipo de gobierno actual no ha realizado ninguna modificación de ese contrato. Relata que esa misma mañana, la empresa concesionaria de la recogida de basuras ha solicitado, con un informe detallado, una adecuación del contrato para intentar paliar la problemática existente. Argumenta que la problemática es nuclear desde la aprobación del contrato de basuras que se formalizó en el año 2022. Comparte que hace falta una adecuación a la realidad actual del servicio. Relata que los problemas con los vertidos, enseres, etc., es un problema generalizado en multitud de municipios vecinos. Añade que por parte de la Policía Local ha sancionado a multitud de personas por estos vertidos indebidos, siendo la mayoría de ellos vecinos de otros municipios, no de Catral. Recuerda que el problema está más agravado por no haber conseguido el Ecoparque para Catral.

- d) *D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, en relación a la peligrosidad del tránsito en el puente que viene desde el camping “Alannia”, manifiesta que, aunque es cierto que no se encuentra en el término municipal de Catral, es uno de los principales flujos de visitantes por la cercanía del camping, ruega que se establezcan protocolos y medidas para que se establezca un paso peatonal seguro en dicha zona.*

Responde el Sr. Alcalde que el puente pertenece al término municipal de Crevillente, por lo que no tienen competencia para mejorar dicho acceso. Aun así, asegura que se dará traslado a Crevillente para que solicite a Consellería que se mejore el tránsito en ese puente.

- e) *D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, en relación a la Semana Santa, manifiesta que el acto “canto de la pasión”, no ha recibido atención mediática por parte del Ayuntamiento, ya que no se ha publicitado en redes sociales. Ruega que, para el próximo año, se tenga en cuenta y se visualice el acto.*

Responde el Sr. Alcalde que lo desconoce, pero que no puede haber duda del apoyo del equipo de gobierno a la Semana Santa, manifiesta sentirlo si realmente no se dio publicidad a dicho acto.

Responde Dña. Johanna García Méndez que, como todos los años, se ha subido la programación tanto de la Cuaresma como de la Semana Santa, y aunque sea cierto que no hay un cartel específico de la procesión, sí se encuentra en la programación.

- f) *Dña. Raquel Gómez Gelardo, Concejala del Grupo Socialista, ruega que se instalen más aparcamientos para bicicletas en distintos puntos estratégicos del pueblo.*

Responde D. Daniel Escudero Alonso que se están instalando aparcamientos de

bicicletas en distintos puntos del pueblo donde antes no había. Pone varios ejemplos de aparcamientos para bicicletas que ya existen, así como otros que tienen previsión de colocar en los próximos días.

- g) *Dña. Raquel Gómez Gelardo, Concejala del Grupo Socialista, manifiesta que se vienen produciendo apagones y fallos reiterados en el alumbrado público del polígono industrial. Ruega que se detecte el origen de dichos apagones y se actúe con la mayor premura posible para solucionar el problema.*

Responde D. Daniel Escudero Alonso que, con las obras que se han realizado recientemente en la parte derecha de la C/ Purísima, han detectado un problema con el diferencial que abastecía a las luminarias del polígono, y se ha visto con el Ingeniero Técnico Municipal para solucionar el problema, que se debía a falta de mantenimiento y cuadros obsoletos.

- h) *Dña. Raquel Gómez Gelardo, Concejala del Grupo Socialista, pone de manifiesto el mal estado de los caminos rurales de Arroba de la Madriguera y Arroba de Hornos. Ruega que se actúe de manera urgente para reparar el firme de dichos caminos, así como que proceda al saneamiento de los márgenes y al pintado y señalización de los badenes existentes.*

Responde D. Daniel Escudero Alonso que es cierto que hay problemática en dichos caminos, en particular el socavón que se encuentra a la entrada del Camino Arroba de la Madriguera, pero que ya tienen planteado, con los remanentes, la reestructuración de todo el firme. Reconoce el problema de seguridad vial en Arroba de Hornos y por ello se colocaron los badenes y la señalética, los cuales no pueden ser pintados de rojo como en el resto del casco urbano, según las indicaciones de la Policía Local. Reitera que, con los remanentes, van a solventarse los problemas de dichos caminos.

Añade el Sr. Alcalde que, al tratarse de caminos rurales, transita por ellos maquinaria pesada, tractores, remolques, etc., y ello provoca mayores daños.

Preguntas:

- a) *Dña. Alba Ruiz Expósito, Concejala del Grupo Socialista, en relación a la disminución presupuestaria que han experimentado las PEIS, y vistos los principios rectores de dichas ayudas, pregunta si, que haya sobrado dinero, como se dijo para justificar dicha bajada, puede deberse a la falta de personal en servicios sociales, a la sobrecarga de trabajo, barreras burocráticas en dichas ayudas, etc. Pregunta si es una decisión política y si se han valorado alternativas para que dichas ayudas lleguen a las personas que las necesitan.*

Responde Dña. María Teresa Alonso Belmonte que las trabajadoras sociales conocen muy bien la problemática del municipio y a los usuarios. Manifiesta que siempre se intenta que les llegue el dinero, pero si en el año anterior han trabajado, o han recibido otras ayudas, puede ocasionar que algunos usuarios no alcancen la baremación suficiente para la obtención de dicha ayuda.

- b) *D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, manifiesta que debido a la falta de debate en ruegos preguntas, apuntarán las respuestas para realizar un debate sectorizado en plenos posteriores.*

- c) *D. Miguel Raúl Alonso Gascón, Portavoz del Grupo Socialista, pregunta cuántas personas se han beneficiado de la bonificación en la tasa de basuras por la utilización del ecoparque móvil.*

Responde Dña. Ainhoa Fernández Carrión que el ecoparque ha sido utilizado por 616 personas, de las cuales, solamente 9 se van a poder beneficiar de las bonificaciones en la tasa de basuras.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

ACTA DEL PLENO
Número: 2026-0004 Fecha: 05/06/2026

ÍNDICE DE ANEXOS ACTA PLN/2026/3

A) PARTE RESOLUTIVA

1. Expediente 2065/2025. Resolución de alegaciones y aprobación definitiva del Presupuesto Municipal para el ejercicio 2026.

- Anexo 1. INFORME DECISIO ALEGACIONES PRESUPUESTO

B) ACTIVIDAD DE CONTROL

1. Expediente 306/2026. Dación de cuentas del Decreto de Alcaldía núm. 2026-0195 sobre adhesión a la RED MAO (Red de Municipio Afectados por la Ocupación)

- Anexo 2. DECRETO 2026-0195 [Resolución PR/2026/178 - Decretos de Alcaldía]

ACTA DEL PLENO
Número: 2026-0004 Fecha: 05/06/2026

el Pleno de 18

INFORME JURÍDICO

Que formula **José Miguel Porras Cerezo**, Abogado, socio profesional de Decisio Consulting, S.L.P., mercantil adjudicataria del servicio de asesoramiento y defensa al Excmo. Ayuntamiento de Catral, a petición de su Alcaldía, en relación a la reclamación alegación formulada por la Central Sindical Independiente y de Funcionarios CSI-F, ante la aprobación inicial del Presupuesto Municipal del Ayuntamiento de Catral para el ejercicio 2026.

ANTECEDENTES

PRIMERO.- Por el Pleno de la Corporación se procedió a la aprobación inicial del Presupuesto General para el ejercicio 2026, sometiéndose el mismo a información pública en los términos previstos en el artículo 169 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

SEGUNDO.- Por parte de la Central Sindical Independiente y de Funcionarios CSI-F, dentro del plazo dispuesto al efecto, fue formulada alegación en la que, al amparo del artículo 170 TRLHL, invocando esencialmente la supuesta omisión o insuficiencia de crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles, en extrema síntesis, se planteaba:

- Que el presupuesto incluye una dotación para la implantación de la carrera profesional horizontal.
- Que dicha carrera profesional constituye un derecho exigible en virtud del TREBEP.
- Que la dotación presupuestaria resulta insuficiente.
- Que no ha existido negociación sindical en relación con dicha previsión.

TERCERO.- Por la Alcaldía Presidencia se solicita informe al respecto de las alegaciones formuladas el cual pasamos a evacuar en base a los siguientes

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- Régimen Jurídico de las reclamaciones formuladas ante la aprobación inicial. Ámbito restringido. Legitimación restringida.- Dispone el art. 169.1 del TRLHL que: “Aprobado inicialmente el presupuesto general, se expondrá al público, previo anuncio en el boletín oficial de la provincia o, en su caso, de la comunidad autónoma uniprovincial, por 15 días, durante los cuales los interesados podrán examinarlos y presentar reclamaciones ante el Pleno. El presupuesto se considerará definitivamente aprobado si durante el citado plazo no se hubiesen presentado reclamaciones, en caso contrario, el Pleno dispondrá de un plazo de un mes para resolverlas”.

Dispone así mismo el art. 170 TRLHL que:

“1. A los efectos de lo dispuesto en el apartado 1 del artículo anterior, tendrán la consideración de interesados:

- a) Los habitantes en el territorio de la respectiva entidad local.
- b) Los que resulten directamente afectados, aunque no habiten en el territorio de la entidad local.
- c) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, sindicatos, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por intereses profesionales o económicos y vecinales, cuando actúen en defensa de los que les son propios.

2. Únicamente podrán entablarse reclamaciones contra el presupuesto:

- a) Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta ley.
- b) Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo.
- c) Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos con relación a los gastos presupuestados o bien de estos respecto a las necesidades para las que esté previsto.”.

Dicha limitación, además, condiciona los términos de legitimación activa de entidades como un Sindicato, pues el motivo de impugnación debe tener encaje en ese restringido ámbito, y además, orientarse a la recta defensa de sus intereses legítimos. Dicho esto, el motivo de impugnación, guarda relación concreta con un ámbito de legítimo interés del sindicato como tal, que afectaría a los intereses legítimos propios

del sindicato, motivo por el cual entendemos que la reclamación debe ser admitida, procediendo su debate sustantivo.

SEGUNDO.- Inexistencia de obligación jurídica concreta exigible en materia de carrera profesional a efectos de su necesaria dotación presupuestaria.- La alegación formulada por la organización sindical parte de la consideración de la carrera profesional horizontal como una obligación jurídica plenamente exigible en el momento actual, desde una perspectiva presupuestaria, susceptible por ello de generar, por sí misma, una exigencia presupuestaria concreta y determinada. Sin embargo, un análisis sistemático del marco normativo aplicable conduce a una conclusión distinta.

En efecto, el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público reconoce, en sus artículos 16 y 17, el derecho de los empleados públicos a la progresión en la carrera profesional, configurándola como un conjunto ordenado de oportunidades de desarrollo profesional. Ahora bien, dicho reconocimiento no opera en términos de aplicación directa e inmediata, sino que queda expresamente condicionado a su desarrollo normativo posterior, tanto en el plano legislativo autonómico como, en su caso, en el ámbito reglamentario de cada Administración.

En este sentido, la normativa autonómica aplicable en el ámbito de la Comunidad Valenciana, si bien incorpora la referencia a la carrera profesional horizontal, no establece una regulación completa, directa y autosuficiente del sistema, sino que remite su efectiva implantación a un ulterior desarrollo reglamentario. Es decir, no se fijan en sede legal los elementos esenciales del sistema, tales como la estructura de grados, los requisitos de acceso, los sistemas de evaluación del desempeño, ni los efectos económicos asociados a cada nivel de progresión.

Tal y como se desprende del propio planteamiento sostenido en el ámbito jurisdiccional en relación con esta misma materia, la inexistencia de un marco normativo completo impide no solo la implantación material del sistema, sino también la determinación de sus efectos económicos, lo que excluye la posibilidad de reconocer derechos retributivos individualizados o de exigir dotaciones presupuestarias cerradas. El Ayuntamiento, por tanto, no puede hacer por aplicación de la normativa vigente y a falta del desarrollo propio normativo un cálculo o estimación de cuál sea esa dotación necesaria.

En consecuencia, no puede sostenerse que concurra el supuesto previsto en el artículo 170.2.b) del TRLHL, esto es, la omisión de crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles, por la sencilla razón de que dicha obligación no existe todavía en términos jurídicamente exigibles.

TERCERO.- Adecuación y justificación de la dotación presupuestaria prevista.-

Frente a la tesis del sindicato alegante, debe ponerse de relieve que el presupuesto municipal no incurre en omisión alguna de crédito, sino que, por el contrario, incorpora una previsión específica destinada a la futura implantación de la carrera profesional. Sobre dicha previsión no cabe aplicar un concreto juicio de suficiencia, como hemos expuesto, pero sí que permite dotar soporte a las futuras consecuencias de la implementación normativa, simplificando en gran medida el proceso de implantación de la normativa al establecer un compromiso presupuestario básico que limite o reduzca las dificultades presupuestarias de la posterior implementación. Esa dotación aproximativa no solo resulta conforme a Derecho, sino que constituye la única opción jurídicamente viable en el estado actual de la cuestión.

QUINTO.- Sobre la alegada falta de negociación colectiva.- Finalmente, en relación con la alegación relativa a la supuesta falta de negociación, debemos poner de manifiesto:

- Desde la perspectiva del procedimiento de aprobación del presupuesto, debe insistirse en el carácter limitado y tasado del artículo 170 del TRLHL, que no permite canalizar a través de este trámite cualquier controversia relativa a las relaciones laborales o a la negociación colectiva, sino únicamente aquellas que incidan directamente en la validez del presupuesto en los términos estrictamente previstos en la norma. La decisión de dotar presupuestariamente, de esa forma básica y aproximada es una decisión de prudencia presupuestaria, pero ni condiciona ni predetermina el alcance de la regulación posterior pues no contempla ninguna hipótesis concreta de regulación.
- Por otro lado, la cuestión de la negociación de la carrera profesional se proyecta, de forma natural, sobre el momento de su desarrollo reglamentario, que es el ámbito en el que deben definirse sus elementos esenciales y, en su caso, someterse a los procesos de negociación correspondientes, como de hecho, así ya está haciendo el Ayuntamiento aún de forma incipiente.

SEXTO.- Tramitación Posterior.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 169 y 170 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, una vez emitido el presente informe y resueltas las reclamaciones formuladas durante el período de exposición pública, procede continuar la tramitación del expediente en los siguientes términos. El Pleno de la Corporación deberá pronunciarse expresamente sobre las alegaciones presentadas, resolviendo su estimación o desestimación mediante acuerdo motivado. En el supuesto de desestimación íntegra de las reclamaciones, como se propone, el acuerdo plenario comportará simultáneamente la aprobación definitiva del Presupuesto General, sin necesidad de nuevo trámite de exposición pública.

Adoptado dicho acuerdo, se procederá a la publicación del Presupuesto definitivamente aprobado en el Boletín Oficial de la Provincia, resumido por capítulos, entrando en vigor una vez cumplido dicho requisito, conforme a lo establecido en el artículo 169.3 del TRLHL. Asimismo, deberá remitirse copia del presupuesto aprobado a la Administración del Estado y a la Comunidad Autónoma, en cumplimiento de las obligaciones de suministro de información previstas en la normativa de estabilidad presupuestaria y régimen local.

CONCLUSIÓN.- En virtud de lo expuesto, a la vista de lo expuesto entendemos que procedería la desestimación de las Alegaciones formuladas, por los motivos expuestos en el cuerpo del presente informe, debiendo continuar el expediente sus trámites.

Es cuanto tengo que informar, en Murcia, para Catral, a 18 de marzo de 2026.



Decisio Consulting, S.L.P.

RESOLUCIÓN

Expediente nº: 306/2026

Resolución con número y fecha establecidos al margen

Procedimiento: Convenios (Aprobación, Modificación o Extinción)

Asunto del Expediente: Aprobación de Convenio Administrativo de Colaboración entre Administraciones Públicas - ADHESION Red MAO: Red de Municipios Afectados por la Ocupación

HECHOS Y FUNDAMENTOS DE DERECHO

Visto que el impacto de la ocupación ilegal de viviendas en los municipios de la Comunitat Valenciana ha ido creciendo en estos años, el Consejo de la FVMP, para apoyar a los Ayuntamientos en la toma de decisiones encaminadas a abordar la problemática de la ocupación ilegal de viviendas, aprobó la creación de la Red de Municipios Afectados por la Ocupación - Red Mao, en la reunión del 17 de diciembre de 2025, como foro de debate, análisis y consulta que permita conocer la dimensión del problema y buscar soluciones concisas a la hora de plantar cara a la ocupación ilegal.

Visto quede conformidad con lo dispuesto en el artículo 49 de los estatutos de la FVMP y los artículos 24 y siguientes del Reglamento de régimen, funcionamiento y organización de la FVMP, se crea la Red de Municipios Afectados por la Ocupación (RED MAO).

Visto que el reglamento publicado por la FVMP, que se une como anexo y consta de 17 cláusulas, tres disposiciones y disposiciones finales, establece:

“Artículo 3: La RED MAO está formada por municipios que voluntariamente lo decidan y que estén afectados por la ocupación ilegal.

Artículo 6: La condición de socio se adquirirá en el acto de creación de la RED MAO o por incorporación posterior, mediante adhesión del Ayuntamiento. Son socios las entidades locales integradas en la FVMP que manifiesten su voluntad expresa de adhesión a la RED MAO. La adhesión deberá ser adoptada por acuerdo plenario. La representación de cada entidad local la ostentará su presidente, quien podrá delegar en un miembro de la Corporación Municipal.

Disposición final segunda: El mandato coincidirá con el de las Corporaciones Locales. Una vez finalizado su mandato quedará disuelta, pasando todas sus competencias a la Junta de Portavoces.”

ACTA DEL PLENO
Número: 2026-0004 Fecha: 05/06/2026

Página 17 de 18

Vista la propuesta de resolución PR/2026/178 de 25 de febrero de 2026.

RESOLUCIÓN

Primero.- Aprobar la adhesión de este Ayuntamiento de Catral a la Red de Municipios Afectados por la Ocupación (RED MAO) de la Federación Valenciana de Municipios y Provincias.

Segundo.- Facultar al Sr. Alcalde-Presidente para que en representación de la Corporación suscriba cuantos documentos sean necesarios.

Tercero.- Comunicar el presente acuerdo a la FVMP.

Cuarto.- Dar cuenta de la presente resolución al Pleno de la Corporación Municipal.

Lo que manda y firma el Sr. Alcalde-Presidente, de lo que, como Secretario, doy fe.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

ACTA DEL PLENO
Número: 2026-0004 Fecha: 05/06/2026